



СТРОИТЕЛЬСТВО 2020

ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

REVERA

Практика строительства REVERA подготовила дайджест изменений законодательства в сфере строительства за 2019 год, имеющих значение для ведения строительного бизнеса в Беларуси.

Принятие новых нормативных правовых актов и изменение существующих во многих случаях обусловлено необходимостью приведения законодательства в соответствии с положениями Декрета Президента Республики Беларусь от 23.11.2017 № 7 «О развитии предпринимательства».

Объем изменений правового регулирования строительной сферы не такой существенный как в 2018 году. Вместе с тем, изменения регулирования затронули все этапы строительства объектов: от получения разрешительной документации до ввода объекта в эксплуатацию.

Авторы



Денис Валюкевич,
Юрист



Анна Анискевич
Старший юрист



Сергей Суценя
Юрист

Оглавление

Авторы	3
Строительные допуски	6
Увеличение срока действия аттестата аккредитации органов по сертификации.....	6
Практический опыт прохождения аттестации соответствия: документы, которые стоит взять с собой при прохождении процедуры аттестации соответствия	6
На практике формируется толкование квалификационных требований, установленных для соискателей аттестатов соответствия Постановлением Минстройархитектуры 25	7
Ежегодно с 1 по 31 декабря обладатели аттестатов соответствия должны пройти процедуру подтверждения соответствия квалификационным требованиям	8
Планируемые изменения	9
Разрешительная документация	10
Постановление Совмина от 31.10.2018 N 785 «О внесении дополнения и изменений в постановления Совмина от 20 февраля 2007 г. N 223 и от 17 февраля 2012 г. N 156».....	10
Установлен перечень объектов, технические требования на которые выдаются органами госнадзора за деятельностью по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.....	12
Сокращен перечень организаций, выдающих технические требования.....	13
Закупки в строительстве	14
Указ Президента Республики Беларусь от 07.06.2019 № 223 «О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве»	14
Расширен перечень договоров, при заключении которых проведение подрядных торгов, торгов, биржевых торгов не является обязательным	15
Уточнена процедура улучшения конкурсных предложений.....	15
Расширен список организаций, которые можно определять без осуществления процедур закупок при строительстве.....	16
Расширен перечень лиц, которые не могут выступать участниками процедур закупок при строительстве.....	17
Уточнен порядок применения преференциальной поправки	18
Введены определения терминов для целей закупок при строительстве	18
Изменен момент завершения процедуры закупки.....	18
Уточнены требования к конкурсной документации для проведения подрядных торгов на строительство объектов, выполнение работ при строительстве объектов	18
Внесены изменения в положение об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) при строительстве.....	19
Уточнен порядок проведения подрядных торгов (торгов)	20
Установлен порядок формирования списка поставщиков, временно не допускаемых к участию в процедурах закупок при строительстве.....	20
Проектирование и экспертиза	21
Смета стала обязательной частью проектной документации, в том числе при частном финансировании строительства.....	21
Экологическая экспертиза	21
Государственная экспертиза градостроительных, архитектурных, строительных проектов	22
Расширен перечень лиц, которые могут выступать в качестве заявителя для проведения государственной экспертизы и выдаче заключения	22
Установлены ограничения по сроку действия заключения государственной экспертизы по проектной документации	22
Уточнен объект госэкспертизы при строительстве объектов за счет бюджетных средств	23
Новая практика Госстройэкспертизы по вопросам подготовки документов для проведения государственной экспертизы.....	24

Договор строительного подряда	25
Изменения в формах уведомления органов госстройнадзора	26
Постановление Совмина от 12.11.2019 N 758 «Об изменении постановления Совмина от 8 мая 2018 г. N 343»	26
Утверждены новые редакции формы уведомления о начале производства строительно-монтажных работ и уведомления о возобновлении производства строительно-монтажных работ	27
Органы госстройнадзора	28
Регламентирован порядок осуществления органами госстройнадзора мероприятий технического (технологического, поверочного) характера	28
Изменения при уплате отчислений на финансирование инспекций Госстройнадзора	29
Порядок заполнения актов сдачи-приемки работ	30
Расширены случаи применения акта формы С-2а	30
Закреплена формула для определения стоимости каждого вида работ, выполненных в отчетном периоде для акта формы С-2б	30
Инженерные услуги и технический надзор	31
Минстройархитектуры разработало проект инструкции о порядке осуществления технического надзора за строительством	31
Авторский надзор	32
Минстройархитектуры разработало проект инструкции о порядке проведения авторского надзора за строительством	32
Охрана труда при выполнении работ	33
Вступили в силу специализированные правила по охране труда при выполнении строительных работ	33
Внесены изменения в закон об охране труда	34
Приемка объектов в эксплуатацию	35
Утверждены новые формы актов приемки объектов в эксплуатацию	35
Изменен перечень документов, представляемых приемочной комиссией подрядчиком и заказчиком (в случае заключения договора строительного подряда)	36
Технические нормативные правовые акты	37
Введены новые виды ТНПА в сфере строительства	37
Утверждены первые строительные нормы	38

Строительные допуски

Увеличение срока действия аттестата аккредитации органов по сертификации

Постановление Совмина от 13.12.2019 N 860 «Об изменении постановления Совмина от 17 февраля 2012 г. N 156»

С 18 марта 2020 г. срок действия аттестатов аккредитации, выдаваемых для органов по сертификации, будет увеличен с 3 до 5 лет.

Это изменение напрямую никак не затрагивает интересов строительных организаций. Оно может повлечь увеличение периода между проверками в отношении органов по сертификации.

Практический опыт прохождения аттестации соответствия: документы, которые стоит взять с собой при прохождении процедуры аттестации соответствия

1. Перечень всех сотрудников организации для тех категорий аттестатов соответствия, по которым установлены минимальные требования по размеру штата.
2. Оригиналы трудовых книжек аттестованных специалистов.
3. Копию оборотно-сальдовой ведомости по счетам 01 и 001 для тех категорий аттестатов соответствия, по которым установлены минимальные требования по размеру основных средств.
4. Копии ТН/ТН на средства измерения и контроля.
5. Заявление о прекращении предыдущего аттестата соответствия и оригинал старого аттестата соответствия.
6. Если руководителем организации является управляющий, то необходимо представить соответствующий договор оказания услуг и копию свидетельства ИП.
7. Приказ о совмещении должностей, если фактически занимаемая должность не соответствует квалификационному аттестату.
8. Свидетельство о браке или иной документ, подтверждающий смену фамилии, если фамилия в дипломе или квалификационном аттестате не соответствует текущей фамилии.
9. Гарантийное письмо о предоставлении актуальной информации в будущем, в случае если у работника в ближайшее время истекает квалификационный аттестат или удостоверение по охране труда.
10. Информационная справка об иностранной организации.

На практике формируется толкование квалификационных требований, установленных для соискателей аттестатов соответствия Постановлением Минстройархитектуры 25

1. На аттестацию принимается только сертификат системы менеджмента качества, выданный аккредитованным органом Республики Беларусь.

Для подачи заявления на аттестацию соответствия на выполнение функций Генподрядчика, Генпроектировщика, Инженерных изысканий 1–2 категории, заявитель должен иметь в наличии сертифицированную систему менеджмента качества, область действия которой соответствует заявленному виду деятельности в области строительства.

На практике РУП «БЕЛСТРОЙЦЕНТР» не принимает сертификаты соответствия заявителей-нерезидентов, которые прилагают к заявлению сертификат СМК, полученный в государстве их регистрации.

2. Для подтверждения наличия опыта необходимо приложить копии минимум трёх договоров или актов ввода объектов в эксплуатацию.

Квалификационное требование говорит о том, что заявитель должен подтвердить наличие опыта выполнения работ (оказания услуг) по заявляемому виду деятельности в области строительства на объектах соответствующего класса сложности.

Каких-либо количественных характеристик «наличия опыта» законодатель не устанавливает. Вместе с тем, на практике для подтверждения наличия опыта выполнения работ требуется предъявить копии не менее *трёх* договоров или актов ввода объектов в эксплуатацию.

3. Один специалист с квалификационным аттестатом, как правило, может «закрыть» не более двух смежных видов работ, заявляемых на аттестацию соответствия.

Примером смежных работ являются прораб (устройство наружных сетей водоснабжения, канализации, устройство внутренних систем водопровода и канализации) и прораб (устройство внутренних и наружных сетей теплоснабжения, монтаж систем вентиляции и кондиционирования воздуха). Такие работы может закрыть один специалист, имеющий соответствующие квалификационные аттестаты.

Ежегодно с 1 по 31 декабря обладатели аттестатов соответствия должны пройти процедуру подтверждения соответствия квалификационным требованиям

Обладатель строительных допусков должен соответствовать требованиям, предъявляемым для их получения, в течение всего срока их действия.

Со 2 мая 2017 года, юридические лица — **обладатели аттестатов соответствия**, которые в текущем календарном году не получали запрос МАиС о подтверждении соответствия квалификационным требованиям, **обязаны с 1 по 31 декабря** подтвердить такое соответствие.

Подтверждение осуществляется путем размещения в своих личных кабинетах на сайте att.bsc.by соответствующей информации по состоянию на 01 декабря календарного года, **которая должна быть достоверной**.

Неподтверждение соответствия влечет проведение внеочередной аттестации, проводимой по месту нахождения обладателя аттестата, за его счет. Фактически это означает контроль не только за «документальным соответствием» требованиям, но и за их реальным соблюдением.

В случае, если по уважительным причинам обладатель аттестата соответствия не смог с 1 по 31 декабря предоставить информацию (заполнить форму на сайте), то на практике РУП «Белстройцентр» по письменному заявлению обладателя аттестата может предоставить доступ после истечения 31 декабря (как правило, в течение первого месяца следующего года).



Планируемые изменения

http://mas.gov.by/ru/obsujd_proektow/

Ниже описаны изменения, которые проходят общественное обсуждение. Окончательная редакция НПА, которая будет принята, может существенно отличаться от обсуждаемого проекта.

Проект изменений в Постановления СовМина 252 предусматривает:

- приложение к заявлению о получении аттестата документ, подтверждающий постановку на налоговый учет иностранной организации в соответствии с действующим законодательством страны выполнения работ (оказания услуг).
- расширение списка оснований, по которым прекращается действие аттестатов соответствия:
- «если претендент (обладатель аттестата соответствия) не обращался за получением аттестата соответствия в течение 6 месяцев со дня принятия решения о его выдаче, внесении изменений;
- если обладатель аттестата соответствия не предоставил в уполномоченную организацию информацию на 1 декабря календарного года о подтверждении соответствия квалификационным требованиям;
- если в течение месяца обладатель аттестата соответствия не устранил несоответствия по результатам предоставления в уполномоченную организацию информации на 1 декабря календарного года о подтверждении соответствия квалификационным требованиям».

Проект изменения Постановления Минстройархитектуры 25 предлагает увеличить **квалификационные требования, предъявляемые к соискателям аттестатов соответствия, в части:**

- подтверждения наличия и объема опыта выполнения работ;
- требований к должностям аттестованных специалистов;
- установления требований к рабочим кадрам.

Проект Кодекса Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности предлагает вновь созданным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, обратившимся впервые за получением аттестата соответствия, аттестат соответствия выдавать сроком на 2 года, в последующем — на 5 лет.

Иные планируемые изменения не являются существенными.

Разрешительная документация

Постановление Совмина от 31.10.2018 N 785 «О внесении дополнения и изменений в постановления Совмина от 20 февраля 2007 г. N 223 и от 17 февраля 2012 г. N 156»

Было

1. В части терминологии содержится бланкетная норма, отсылающая к ст. 1 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь».

2. Регламентировано обязательное получение разрешительной документации на:

- проектирование;
- возведение;
- реконструкцию;
- реставрацию;
- капитальный ремонт.

3. Разрешительную документацию могут получать:

- заказчик;
- застройщик.

Стало

1. Новая редакция дала определения терминам: «архитектурно-планировочное задание», «градостроительный паспорт земельного участка», «декларация о намерениях», «неиспользуемый объект», «технические требования», «технические условия на инженерно-техническое обеспечение объекта».

2. Уточнен перечень случаев получения разрешительной документации. Получение разрешительной документации обязательно при:

- проектировании;
- возведении;
- реконструкции;
- реставрации;
- благоустройстве на землях общего пользования объекта;
- сносе.

Капитальный ремонт, работы по благоустройству на предоставленном земельном участке, снос гражданами нежилых капитальных построек на придомовой территории и техническая модернизация не входят в данный перечень.

3. Расширен перечень субъектов, которые могут обращаться за получением разрешительной документации:

- заказчик;
- застройщик;
- генеральный подрядчик при строительстве объектов «под ключ»;
- инженер при заключении договора на оказание инженерных услуг по комплексному управлению строительной деятельностью.

Было

4. Разрешительная документация на строительство объекта действует до даты приемки объекта в эксплуатацию.

5. Перечень организаций, в которых необходимо получать заключения согласующих организаций, не установлен и определяется исполкомом для каждого отдельного случая.

6. Заказчику предоставлена возможность самостоятельного сбора разрешительной документации.

7. Формы технических условий не установлены.

8. Порядок выдачи разрешительной документации:

- на строительство при сносе объектов,
- на благоустройство объекта,

не регламентируется.

9. Перечень документов, предъявляемых заявителем для выдачи разрешительной документации:

- заявление;
- документ, подтверждающий государственную регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- документ, подтверждающий внесение платы.

10. Законодатель не регламентирует внесение изменений в разрешительную документацию на строительство.

Стало

4. Разрешительная документация на строительство объекта действует до приемки в установленном порядке объекта в эксплуатацию **либо до истечения сроков, установленных в разрешительной документации на строительство.**

5. Заключения согласующих организаций заменены **техническими требованиями** и установлен перечень организаций, в которых их необходимо получать (в зависимости от случаев, которые поименованы в перечне).

6. Заказчик **лишен возможности** самостоятельно собрать разрешительную документацию.

7. Установлены формы **технических условий** для физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также сроки их действия:

- в течение двух лет с даты их выдачи до начала строительно-монтажных работ;
- после начала строительно-монтажных работ — до приемки объекта в эксплуатацию.

8. В новой редакции впервые детально регламентирован порядок подготовки и выдачи разрешительной документации на строительство при сносе объектов и на благоустройство объекта.

9. Декларация о намерения помимо заявления и документа, подтверждающего государственную регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя, дополнила перечень документов, предъявляемых заявителем для выдачи разрешительной документации.

10. Предусмотрена возможность выдачи решения о внесении изменений в разрешительную документацию.

Установлен перечень объектов, технические требования на которые выдаются органами госнадзора за деятельностью по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны

Постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 05 марта 2019 г. № 28 «Об установлении перечня объектов»

Было

Перечень объектов, технические требования на которые выдаются органами государственного надзора за деятельностью по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны отсутствует.

Стало

Установлен перечень объектов, технические требования на которые выдаются органами госнадзора за деятельностью по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, который, в частности, включает:

1. Ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов, отработавших ядерных материалов, эксплуатационных радиоактивных отходов.
2. Гидротехнические сооружения водохранилищ, при разрушении которых возможно возникновение региональной или республиканской чрезвычайной ситуации.
3. Электростанции мощностью от 180 МВт и выше.
4. Аэропорты с длиной основной взлетно-посадочной полосы 1800 м и более.
5. Метрополитен.
6. Внеклассные и узловые станции Белорусской железной дороги.
7. Комбинаты хлебопродуктов.
8. Объекты организаций, отнесенные к соответствующей категории по гражданской обороне.
9. Объекты, имеющие в своем составе защитные сооружения гражданской обороны.
10. Нефтеперерабатывающие организации, склады нефти и нефтепродуктов первой группы.

иные объекты в соответствии с Постановлением № 28.

Сокращен перечень организаций, выдающих технические требования

Постановление Совмина от 29 марта 2019 г. № 213 «О государственном энергетическом и газовом надзоре»

Было

Органы государственного энергетического надзора (при строительстве объектов, им подконтрольных) являются органами, выдающими соответствующие технические требования.

Стало

В приложении 1 Положения о порядке подготовки и выдачи разрешительной документации на строительство объектов органы государственного энергетического надзора (при строительстве объектов, им подконтрольных) исключены из перечня организаций, выдающих технические требования.



Закупки в строительстве

Указ Президента Республики Беларусь от 07.06.2019 № 223 «О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве»

Было

С 1 января 2019 года в связи с истечением срока действия Указа №380 если приобретение товаров (работ, услуг) при строительстве производится получателями бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов, то необходимо руководствоваться общими правилами законодательства о государственных закупках (Закон Республики Беларусь от 13.07.2016 № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)») путем проведения открытого конкурса, электронного аукциона, процедуры запроса ценовых предложений, биржевых торгов либо процедуры закупки из одного источника.

Стало

С 01.07.2019 и до 01.07.2021 закупки в строительстве **при строительстве с привлечением полностью либо частично средств республиканского или местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов, внешних государственных займов и внешних займов, привлеченных под гарантии Правительства Республики Беларусь, кредитов банков Республики Беларусь, привлеченных под гарантии Правительства Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома** осуществляются согласно Указу Президента от 07.06.2019 № 223 «О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве».

С 26 февраля 2018 года закупки при частном финансировании осуществляются на основании локальных нормативных актов, утвержденных руководителями субъектов хозяйствования (**проведение закупок при частном финансировании не является обязательным**).



Расширен перечень договоров, при заключении которых проведение подрядных торгов, торгов, биржевых торгов не является обязательным

Было

Проведение подрядных торгов, торгов, биржевых торгов не является обязательным в случаях, когда заключаются договоры:

- о выполнении работ по текущему ремонту;
- о строительстве, выполнении работ, оказании услуг, приобретении товаров, необходимых для строительства, в целях ликвидации аварийных или чрезвычайных ситуаций (по согласованию с государственным органом (организацией), которому подчинен или в состав, систему которого входит заказчик, либо осуществляющим управление принадлежащими государству акциями (долями) в уставном фонде заказчика, а в случае отсутствия такого органа (организации) — по согласованию с местным исполнительным и распорядительным органом по месту нахождения заказчика);
- на ведение авторского надзора за строительством при невозможности осуществления разработчиком проектной документации такого надзора (при ликвидации (прекращении деятельности) разработчика проектной документации, наличии иных обстоятельств, исключающих его деятельность);

Стало

Проведение подрядных торгов, торгов либо биржевых торгов не является обязательным в случаях, когда заключаются договоры на:

- выполнение работ по текущему ремонту;
- ведение авторского надзора за строительством при невозможности осуществления разработчиком проектной документации такого надзора (при ликвидации (прекращении деятельности) разработчика проектной документации, наличии иных обстоятельств, исключающих его деятельность);
- внесение изменений и дополнений в проектную документацию по заданию заказчика;
- выполнение подрядной организацией дополнительных работ, не учтенных в проектной, в том числе сметной, документации на строительство объекта, необходимость выполнения которых возникла в ходе исполнения договора строительного подряда, с последующим внесением изменений в проектную, в том числе сметную, документацию в порядке, установленном законодательством;
- аренду техники, необходимой для выполнения отдельных видов строительных, монтажных, специальных и иных работ;

Уточнена процедура улучшения конкурсных предложений

Установлено, что процедура улучшения конкурсных предложений, предложения для переговоров проводится организатором торгов один раз.

Расширен список организаций, которые можно определять без осуществления процедур закупок при строительстве

Было

Предоставляется право без проведения процедур закупок при строительстве определять:

- Генеральную подрядную организацию при строительстве жилых домов из конструкций панельного, крупнопанельного и объемно-блочного домостроения, осуществляющую строительство жилых домов из указанных конструкций собственного производства, если такое строительство обусловлено требованиями разработанной в установленном порядке градостроительной документации, — в решении местного исполнительного и распорядительного органа об изъятии и предоставлении земельного участка;
- генеральную проектную организацию, генеральную подрядную организацию, инженера (инженерную организацию) при строительстве объектов, включенных в государственные инвестиционные программы, — Совмину;
- генеральную проектную организацию, генеральную подрядную организацию, субподрядные проектные, строительные и иные организации при заключении договоров о строительстве объектов Белорусской энергетической системы, выполнении работ, оказании услуг, приобретении товаров, необходимых для строительства таких объектов в соответствии с перечнем объектов, определяемых Совмином по согласованию с Президентом, — Совмину;
- Специализированные организации, подчиненные МЧС, при проведении работ по ликвидации и захоронению непригодных для дальнейшего использования объектов, расположенных на территории радиоактивного загрязнения в зоне первоочередного отселения, зоне последующего отселения, зоне с правом на отселение, а также на территориях населенных пунктов, в отношении которых принимались решения об отселении, — МЧС;

Стало

Все ранее указанные организации, а также:

- Организации при приобретении товаров (работ, услуг) для осуществления аварийно-восстановительного ремонта капитальных строений (зданий, сооружений), ликвидации аварийных или чрезвычайных ситуаций (по согласованию с госорганом (организацией), которому подчинен либо в состав (систему) которого входит заказчик, а в случае отсутствия такого госоргана (организации) — по согласованию с местными исполнительными и распорядительными органами по месту нахождения заказчика) — заказчиком;
- Генеральную проектную организацию, генеральную подрядную организацию, субподрядные проектные, строительные и иные организации при заключении договоров о строительстве национального павильона на международных выставках «ЭКСПО» — заказчику по согласованию с организационным комитетом для подготовки и проведения национальной экспозиции на международной выставке «ЭКСПО» на конкурсной основе;
- Поставщиков товаров, исполнителей работ, услуг при реализации проектов государственно-частного партнерства — заказчиком — частным партнерам;

Расширен перечень лиц, которые не могут выступать участниками процедур закупок при строительстве

Было

Не допускаются к участию в процедурах закупки при строительстве субъекты предпринимательской деятельности, включенные в реестр коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей с повышенным риском совершения правонарушений в экономической сфере.

Стало

Участниками процедур закупок при строительстве не могут выступать:

- эксперт или экспертная организация в процедуре закупки, привлекавшиеся к ее организации либо проведению для консультаций и (или) получения заключения по рассмотрению, оценке и сравнению предложений;
- юридическое лицо и (или) индивидуальный предприниматель, работники (работник) которых оказывали услуги по организации проводимой процедуры закупки;
- организатор проводимых процедур закупок товаров (работ, услуг) при строительстве;
- учредитель, участник, собственник имущества организатора процедур закупок товаров (работ, услуг) при строительстве;
- юридическое лицо, находящееся в процессе реорганизации, за исключением юридического лица, к которому присоединяется другое юридическое лицо;
- юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), находящееся (находящийся) в процессе ликвидации (в стадии прекращения деятельности), в том числе признанное (признанный) в установленном порядке экономически несостоятельным (банкротом), за исключением юридического лица, находящегося в процедуре санации;
- лицо, включенное в список поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к участию в процедурах закупок при строительстве;
- лицо, включенное в реестр поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к закупкам при строительстве.

Уточнен порядок применения преференциальной поправки

Было

Совмину предоставлялось право устанавливать префпоправку для стран, которым в Республике Беларусь предоставляется национальный режим в соответствии с международными договорами Республики Беларусь.

Стало

Совмин вправе устанавливать префпоправку для **государств — членов Евразийского экономического союза**.

Введены определения терминов для целей закупок при строительстве

Введены определения аварийно-восстановительного ремонта капитальных строений (зданий, сооружений), вида товаров, закупки товаров при строительстве, преференциальной поправки, процедуры закупки, работ, услуга, строительства, технической модернизации, участника, участника-победителя, частного партнера, эксперта, экспертной организации.

Изменен момент завершения процедуры закупки

Было

Процедура подрядных торгов (торгов) начинается с момента принятия решения об их проведении и завершается приемкой объекта, товаров (работ, услуг).

Стало

Процедура подрядных торгов (торгов), переговоров начинается с момента принятия организатором подрядных торгов (торгов), переговоров решения об их проведении и завершается **заключением договора по результатам проведения подрядных торгов (торгов), переговоров либо отмены процедуры закупки или признания ее несостоявшейся**.

Уточнены требования к конкурсной документация для проведения подрядных торгов на строительство объектов, выполнение работ при строительстве объектов

Теперь организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения и ведущим книгу учета доходов и расходов, могут предъявлять на рассмотрение конкурсной комиссии выписку из книги учета доходов и расходов за последние четыре квартала, предшествующие дате подачи предложений.

Внесены изменения в положение об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) при строительстве

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.06.2019 № 427
«Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь
от 20 февраля 2007 г. N 224 и от 31 января 2014 г. N 88»

Было

При проведении подрядных торгов (торгов, переговоров) для предоставления преимущества при сравнении применяется преференциальная поправка в виде уменьшения цены предложения в размере:

- 15 процентов — в случае предложения участником товаров (работ, услуг), происходящих из Республики Беларусь и стран, которым в Республике Беларусь предоставляется национальный режим в соответствии с международными договорами Республики Беларусь;
- 25 процентов — в случае предложения участником товаров собственного производства организаций, в которых численность инвалидов составляет не менее 50 процентов от списочной численности работников.

Стало

При проведении подрядных торгов (торгов, переговоров) для предоставления преимущества при сравнении применяется преференциальная поправка в виде уменьшения цены предложения в размере:

- 15 процентов — в случае предложения участником товаров (работ, услуг), происходящих из Республики Беларусь и **государств — членов ЕАЭС;**
- 25 процентов — в случае предложения участником товаров (работ, услуг) собственного производства организаций Республики Беларусь, в которых численность инвалидов составляет не менее 50 процентов списочной численности работников и **доля оплаты труда инвалидов в общем фонде оплаты труда участника составляет не менее 25 процентов.**

Постановлением дополнено, что документом, подтверждающим право на применение преференциальной поправки, является справка, подписанная руководителем организации или уполномоченным им лицом не ранее чем за пять рабочих дней до дня подачи предложения для участия в процедуре закупки, с указанием общего количества работников, численности инвалидов, доли оплаты труда инвалидов в общем фонде оплаты труда, номеров и сроков действия удостоверений, подтверждающих инвалидность, а также сертификат продукции (работ, услуг) собственного производства, выданный Белорусской торгово-промышленной палатой или ее унитарными предприятиями, или их копия.

Уточнен порядок проведения подрядных торгов (торгов)

Было

Оценка предложений участников проводится конкурсной комиссией в порядке, установленном конкурсной документацией, с учетом критериев и методики, приведенных в ней. Информация о рассмотрении и оценке конкурсных предложений не подлежит разглашению. Путем установления процентного соотношения между критериями определяется удельный вес каждого из них. Удельный вес критерия «цена предложения» должен составлять не более пятидесяти процентов.

Стало

Оценке подлежат не менее двух конкурсных предложений, соответствующих требованиям конкурсных документов, представленных участниками, которые соответствуют квалификационным требованиям. Оценка таких предложений проводится конкурсной комиссией в порядке, установленном конкурсной документацией, с учетом критериев и методики, приведенных в ней. Критериями оценки могут являться цена предложения, условия оплаты, сроки выполнения работ, опыт выполнения аналогичных работ, являющихся предметом заказа, и иные критерии, относящиеся к предмету заказа. Удельный вес каждого из критериев определяется путем установления процентного соотношения между критериями. Удельный вес критерия «цена предложения» должен составлять не более 50 процентов.

Установлен порядок формирования списка поставщиков, временно не допускаемых к участию в процедурах закупок при строительстве

Постановление Минстройархитектуры от 31 октября 2019 г. № 60.

Постановлением утверждены методические рекомендации о порядке формирования списка поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к участию в процедурах закупок товаров (работ, услуг) при строительстве. Соответствующий список формируется Минстройархитектуры и размещается на его официальном сайте.

Риск попасть в такой список по заявлению заказчика (организатора закупки) имеется у поставщиков (подрядчиков, исполнителей) выбранных в результате закупки стоимостью более 6 тысяч базовых величин и уклоняющихся от заключения договора, либо не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших договор в случае его расторжения, либо предоставления недостоверной информации о своем соответствии конкурсным требованиям, в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора после выявления несоответствия.

Документ вступил в силу 01.11.2019.

Проектирование и экспертиза

Смета стала обязательной частью проектной документации, в том числе при частном финансировании строительства

Постановление Минстройархитектуры от 25.07.2019 N 43 «Об утверждении и введении в действие технических нормативных правовых актов»

Было

Ранее пункты ТКП 45-1.02-295-2014 содержали оговорку о том, что сметная документация разрабатывается по объектам бюджетного финансирования или по заданию заказчика. В ныне действующей редакции ТКП данная оговорка исключена.

Стало

ТКП 45-1.02-295-2014 Изменением № 7 исключает оговорку о том, что сметная документация разрабатывается по объектам бюджетного финансирования или по заданию заказчика.

Изменение № 7 в ТКП 45-1.02-295-2014 вступило в силу с 28.10.2019.

Экологическая экспертиза

Постановление Совмина от 11.11.2019 N 754 «Об изменении постановлений Совмина от 17 февраля 2012 г. N 156 и от 19 января 2017 г. № 47»

Постановлением изложен в новой редакции п. 3.9 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, который регулирует порядок выдачи заключения государственной экологической экспертизы.

Также документом внесены изменения в постановление Совмина от 19.01.2017 № 47, которым утверждены Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы, Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду, Положение о порядке проведения стратегической экологической оценки.

Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы дополнено, в том числе двумя приложениями:

- формой заявления о выдаче заключения государственной экологической экспертизы;
- формой журнала регистрации заключений государственной экологической экспертизы.

Государственная экспертиза градостроительных, архитектурных, строительных проектов

Постановление Совмина от 19.03.2019 N 173 «Об изменении постановления Совмина от 30 сентября 2016 г. № 791»

Расширен перечень лиц, которые могут выступать в качестве заявителя для проведения государственной экспертизы и выдаче заключения

Было

- заказчик,
- застройщик,
- по их поручению разработчик документации (в предусмотренных законодательством случаях).

Стало

- заказчик,
- застройщик,
- генеральный подрядчик при строительстве объектов «под ключ»,
- инженер (инженерная организация) при оказании инженерных услуг по комплексному управлению строительной деятельностью,
- по их поручению разработчик документации (в предусмотренных законодательством случаях).

Установлены ограничения по сроку действия заключения государственной экспертизы по проектной документации

Было

Срок действия заключения государственной экспертизы по проектной документации ограничивается продолжительностью строительства объекта, предусмотренной проектной документацией, увеличенной на один год.

Стало

По-прежнему в соответствии с п.5 ст.32 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» срок действия заключения государственной экспертизы по проектной документации ограничивается проектной продолжительностью строительства объекта, увеличенной на один год.

Вместе с тем заключение государственной экспертизы по проектной документации утрачивает силу, если производство строительно-монтажных работ на объектах строительства не начато в течение двух лет после его получения.

Уточнен объект госэкспертизы при строительстве объектов за счет бюджетных средств

Было

Объектами обязательной государственной экспертизы являются:

архитектурный, строительный проекты, выделяемые в них очереди строительства, сметы (сметная документация) на возведение, реконструкцию, реставрацию, капитальный ремонт, благоустройство объекта, снос для объектов строительства (в том числе жилых домов), финансируемых полностью или частично за счет средств республиканского и (или) местного бюджетов.

К проведению государственной экспертизы не принимаются не являющаяся объектом государственной экспертизы:

документация, разработка которой осуществлена без получения в установленном законодательством порядке разрешительной документации на строительство объекта и (или) без утвержденного в установленном порядке задания на проектирование (разработку или изменение градостроительного проекта).

Стало

Объектами обязательной государственной экспертизы являются:

архитектурный, строительный проекты, выделяемые в них очереди строительства, сметы (сметная документация) на возведение, реконструкцию, реставрацию, **техническую модернизацию**, капитальный ремонт, благоустройство объекта, снос для объектов строительства (в том числе жилых домов), **финансируемых полностью или частично за счет средств республиканского и (или) местного бюджетов**.

К проведению государственной экспертизы не принимаются не являющаяся объектом государственной экспертизы:

документация, разработка которой осуществлена без получения в установленном законодательством порядке разрешительной документации на строительство объекта и (или) без утвержденного в установленном порядке задания на проектирование (разработку или изменение градостроительного проекта), **за исключением проектной документации на реконструкцию квартир в многоквартирных жилых домах, капитальный ремонт, техническую модернизацию**.

Новая практика Госстройэкспертизы по вопросам подготовки документов для проведения государственной экспертизы

<https://gse.by/portal/central/news/item.html?id=3071>

Госстройэкспертиза на своем сайте разместила сообщение о том, что с 01.11.2019 в случае более двух отказов (по одному объекту экспертизы, в том числе по объектам в электронном виде) органом госэкспертизы будет направляться информационное письмо руководителю организации-заявителя для принятия мер по повышению компетенции лиц, формирующих заявление и прилагаемые к нему. При повторных отказах после информационных писем органы госэкспертизы будут вынуждены информировать Минстройархитектуры о рассмотрении вопроса целесообразности сохранения квалификационных аттестатов и аттестатов соответствия у заявителей и приравнивать полученные ими отказы от приемки документации к отрицательным заключениям.

При этом:

- пунктом 29 Положения об аттестации руководителей, специалистов организаций установлено, что органы госэкспертизы направляют в Минстройархитектуры предложения о прекращении действия квалификационных аттестатов в случае неоднократной в течение календарного года выдачи отрицательных заключений госэкспертизы по градостроительной или проектной документации, разработанной с участием обладателей квалификационных аттестатов, допустивших при ее разработке нарушение требований технических нормативных правовых актов в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.
- пунктом 22 Положения об аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, установлено, что органы госэкспертизы направляют в Минстройархитектуры предложения о прекращении действия аттестатов соответствия в случае неоднократной в течение календарного года выдачи отрицательных заключений госэкспертизы по градостроительной или проектной документации, разработанной обладателями аттестатов соответствия, допустившими при ее разработке нарушение требований технических нормативных правовых актов в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Следовательно, отказ от приемки документации не является выдачей отрицательного заключения и органы Госстройэкспертизы толкуют отказ от приемки расширительно.

Таким образом, указанное заявление Госстройэкспертизы, по нашему мнению, противоречит нормам законодательства в текущей редакции.

Договор строительного подряда

Каких-либо изменений в правом регулировании договора строительного подряда в 2019 году не произошло.

Договор строительного подряда регулируется:

- положениями о строительном подряде параграфа 3 главы 37 ГК,
- частично, если иное не установлено ГК и иными актами законодательства, параграфом 1 главы 37 ГК,
- Правилами заключения и исполнения договоров строительного подряда, утвержденных постановлением Совмина от 15.09.1998 N 1450.

Напомним, что вышеуказанные Правила применяются вне зависимости от источников финансирования и формы собственности заказчиков и подрядчиков.

Также обратим внимание, что договорные отношения между заказчиком и подрядчиком при их согласии могут регулироваться путем применения международных типовых контрактов Международной федерации инженеров-консультантов (FIDIC) с **учетом необходимости соблюдения требований законодательства, в том числе Правил.**

В настоящее время правительство планирует адаптировать белорусское законодательство под проформы контрактов FIDIC <https://realty.tut.by/news/expertise/625364.html>



Изменения в формах уведомления органов госстройнадзора

Постановление Совмина от 12.11.2019 N 758 «Об изменении постановления Совмина от 8 мая 2018 г. N 343»

Было

Об изменении условий, при которых направлялось уведомление, уведомитель информирует орган государственного строительного надзора в письменной форме в течение десяти рабочих дней после:

- выявления в уведомлении технических ошибок;
- передачи в установленном порядке функций заказчика, застройщика другому юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю без перехода права собственности на объект;
- изменения организационно-правовой формы и (или) изменения наименования заказчика, застройщика;
- замены подрядчика, юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих авторский и (или) технический надзор;
- привлечения заказчиком второго и последующего подрядчиков;
- принятия решения заказчика, застройщика о продолжении строительства объекта собственными силами без привлечения подрядчика в случае прекращения действия договора строительного подряда;
- замены руководителя (управляющего) проектом;
- замены лица, ответственного за производство работ на объекте строительства;
- существенных изменений проектных решений, при которых осуществлены повторная государственная экспертиза и (или) повторное утверждение проектной документации;
- выделения в составе проекта очередей строительства и (или) пусковых комплексов;
- приостановления и возобновления строительства объекта после приостановления;
- консервации объекта незавершенного строительства.

Стало

Об изменении условий, при которых направлялось уведомление, уведомитель информирует орган государственного строительного надзора в письменной форме в течение десяти рабочих дней после наступления, в том числе **всех ранее указанных случаев, а также в случае внесения изменений в договоры строительного подряда, касающихся сроков начала и завершения строительства объектов.**

Утверждены новые редакции формы уведомления о начале производства строительно-монтажных работ и уведомления о возобновлении производства строительно-монтажных работ

Было

Ранее дата начала строительства по договору строительного подряда и нормативный срок строительства объекта в форме уведомления о начале производства строительно-монтажных работ и уведомления о возобновлении производства строительно-монтажных работ не указывались.

Стало

Дата начала строительства по договору строительного подряда и нормативный срок строительства объекта должны обязательно указываться в форме.



Органы госстройнадзора

Регламентирован порядок осуществления органами госстройнадзора мероприятий технического (технологического, поверочного) характера

Постановление Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 21.01.2019 N 3 «О мероприятиях технического (технологического, поверочного) характера» (вместе с «Инструкцией о порядке осуществления органами государственного строительного надзора мероприятий технического (технологического, поверочного) характера»)

Утверждена Инструкция о порядке осуществления органами госстройнадзора мероприятий технического (технологического, поверочного) характера.

К мероприятиям технического (технологического, поверочного) характера относится осмотр объектов строительства на предмет их соответствия требованиям эксплуатационной надежности и безопасности и соблюдения установленного порядка строительства.

Осмотр объектов строительства проводят государственные строительные инспекторы с периодичностью – не чаще чем раз в 15 дней или по факту поступления информации о нарушении законодательства в области строительной деятельности.

По результатам осмотра инспектор составляет акт осмотра объекта строительства по установленной форме не менее чем в 2 экземплярах.

При выявлении нарушений инспектор в пределах своей компетенции:

- выносит требование (предписание) об устранении нарушений;
- вручает (направляет) предложение о приостановлении (запрете) деятельности субъекта (его цехов, производственных участков), объекта строительства, оборудования;
- выносит требование (предписание) о приостановлении (запрете) производства работ до устранения нарушений.

Меры ответственности применяют, если:

- нарушения не устранены в срок;
- выявлены повторные нарушения, которые были ранее установлены в ходе осмотров;
- нарушения устранить невозможно.

Изменения при уплате отчислений на финансирование инспекций Госстройнадзора

Постановление Совмина от 30.10.2019 N 737 «Об изменении постановления Совмина от 9 августа 2013 г. № 704»

Было

Целевые отчисления, производимые заказчиками, застройщиками от стоимости СМР по объектам строительства на финансирование инспекций Госстройнадзора, предусматриваются в сводном сметном расчете стоимости строительства объекта в размере 0,12 процента от стоимости СМР для объектов, финансируемых из республиканского и (или) местных бюджетов, в том числе государственных целевых бюджетных фондов, государственных внебюджетных фондов, и объектов Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень», а для объектов, финансируемых из иных источников, — в размере 0,28 процента.

Стало

Целевые отчисления, производимые заказчиками, застройщиками от стоимости СМР по объектам строительства на финансирование инспекций Госстройнадзора, предусматриваются в сводном сметном расчете стоимости строительства объекта в размере 0,12 процента от стоимости СМР для объектов, финансируемых из республиканского и (или) местных бюджетов, в том числе государственных целевых бюджетных фондов, государственных внебюджетных фондов, **за счет средств, получаемых органами принудительного исполнения в виде принудительного сбора**, и объектов Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень», а для объектов, финансируемых из иных источников, — в размере 0,28 процента.



Порядок заполнения актов сдачи-приемки работ

Расширены случаи применения акта формы С-2а

Постановление Минстройархитектуры от 10 апреля 2019 г. № 25 «Об изменении постановления Минстройархитектуры от 20 июля 2018 г. № 29»

Было

Акт формы С-2а применяется для сдачи-приемки работ по текущему ремонту, а также при выполнении дополнительных работ в случае, предусмотренном пунктом 12 Положения о порядке формирования неизменной договорной (контрактной) цены на строительство объектов, утвержденного постановлением Совмина от 18 ноября 2011 г. № 1553 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 11 августа 2011 г. № 361».

Стало

Акт формы С-2а по-прежнему применяется и для дополнительных работ, и для текущего ремонта, а также при выполнении СМР **хозяйственным способом** в случае составления сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении.

Закреплена формула для определения стоимости каждого вида работ, выполненных в отчетном периоде для акта формы С-2б

Было

Унифицированный способ определения стоимости каждого вида работ, выполненных в отчетном периоде, для акта формы С-2б отсутствует.

Стало

Для акта формы С-2б закреплена формула для определения стоимости каждого вида работ, выполненных в отчетном периоде:

$S_{\text{отч.пер.}} = S_{\text{контр.цена}} : K_{\text{контр.цена}} \times K_{\text{отч.период}}$

где $S_{\text{отч.пер.}}$ — стоимость каждого вида работ, выполненных в отчетном периоде (графа 9);

$S_{\text{контр.цена}}$ — стоимость каждого вида работ в договорной цене (графа 5);

$K_{\text{контр.цена}}$ — количество каждого вида работ в договорной цене (графа 4);

$K_{\text{отч.период}}$ — количество каждого вида работ, выполненных в отчетном периоде (графа 8).

Инженерные услуги и технический надзор

Минстройархитектуры разработало проект инструкции о порядке осуществления технического надзора за строительством

<http://mas.by/uploads/documents/postanovlenie-po-tex-nadzoru.docx>

Каких-либо изменений в правовом регулировании договора на оказание инженерных услуг и технического надзора в 2019 году не произошло.

Указанные договоры регулируются:

- положениями главы 39 ГК о договоре возмездного оказания услуг,
- общими положениями о подряде, которые применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит статьям 733 — 736 ГК, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг,
- постановлением Минстройархитектуры от 10.05.2011 N 18 «Об утверждении Инструкции о порядке оказания инженерных услуг в строительстве»,
- ТКП 45-1.03-162-2009 (02250) «Технический надзор в строительстве. Порядок проведения», утвержденным приказом Минстройархитектуры от 07.12.2009 N 396.

Согласно действующему нормативному правовому регулированию проверка смет, правильности расчета цены работ, локальных смет, дефектных актов и актов на дополнительные работы, по общему правилу, в обязанности технического надзора не входит. Вместе с тем, в случае если указанные обязанности оговорены в договоре (контракте), заключенном между заказчиком и техническим надзором, то выполнение данных обязанностей для технического надзора является обязательным.

Общественное обсуждение прошел проект постановления Минстройархитектуры «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления технического надзора за строительством».

Проект инструкции не предполагает существенного изменения правового регулирования технического надзора.

После утверждения инструкции ТКП 45-1.03-162-2009 (02250) «Технический надзор в строительстве. Порядок проведения» будет отменен.

Обращаем внимание, что к настоящему времени инструкция не утверждена.

Авторский надзор

Минстройархитектуры разработало проект инструкции о порядке проведения авторского надзора за строительством

<http://www.mas.gov.by/uploads/documents/Instruksija-avtorskij-nadzor-na-sajt.doc>

Каких-либо изменений в правовом регулировании договора на ведение авторского надзора за строительством в 2019 году не произошло.

Указанные договоры регулируется:

- положениями главы 39 ГК о договоре возмездного оказания услуг,
- общими положениями о подряде, которые применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит статьям 733–736 ГК, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг,
- постановлением Совмина от 01.04.2014 N 297 «Об утверждении Правил заключения и исполнения договоров подряда на выполнение проектных и изыскательских работ и (или) ведение авторского надзора за строительством»,
- ТКП 45-1.03-207-2010 (02250) «Авторский надзор в строительстве. Порядок проведения», утвержденный приказом Минстройархитектуры от 15.07.2010 N 267.

Минстройархитектуры разработало **проект** инструкции о порядке проведения авторского надзора за строительством. Проект инструкции не предполагает существенного изменения правового регулирования ведения авторского надзора за строительством.

После утверждения инструкции вышеуказанное ТКП перестанет действовать.

Обращаем внимание, что к настоящему времени инструкция не была утверждена.

Охрана труда при выполнении работ

Вступили в силу специализированные правила по охране труда при выполнении строительных работ

Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Минстройархитектуры от 31.05.2019, N 24/33 «Об утверждении Правил по охране труда при выполнении строительных работ»

Правила устанавливают требования по охране труда при выполнении строительных работ и связанных с ними работ на объектах строительства.

Требования по охране труда направлены на обеспечение здоровых и безопасных условий труда работающих, занятых выполнением строительных работ, и распространяются на работодателей независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющих строительную деятельность.

Правилами установлены требования по охране труда к следующим процессам и объектам:

- организация выполнения строительных работ;
- строительным площадкам, участкам работ и рабочим местам;
- безопасности при складировании строительных материалов;
- обеспечению электробезопасности;
- обеспечению защиты работающих от воздействия вредных производственных факторов;
- санитарно-бытовому обеспечению;
- эксплуатации строительных машин;
- обеспечению безопасности при эксплуатации стационарных машин; при эксплуатации средств механизации, средств подмащивания, технологической оснастки, ручных машин и инструмента; при производстве погрузочно-разгрузочных работ; при применении машин непрерывного действия;
- при выполнении определенных видов строительных работ (разборка зданий и сооружений при их реконструкции или сносе; земляные работы; устройство искусственных оснований и буровые работы; бетонные и железобетонные работы; изоляционные работы; каменные работы; монтажные работы; кровельные работы; монтаж инженерного оборудования зданий и сооружений; отделочные работы).

Правила устанавливают формы следующих документов:

- акт-допуск для производства строительно-монтажных работ на территории организации;
- опасных зон (зоны действия опасных производственных факторов);
- допуск на производство работ повышенной опасности;
- акт о соответствии выполненных внеплощадочных и внутриплощадочных подготовительных работ требованиям безопасности труда и готовности объекта к началу строительства.

При выполнении строительных работ на объекте несколькими работодателями на основании заключенных договоров строительного подряда, каждый из них обязан обеспечить безопасные условия труда для привлекаемых ими работающих в соответствии с требованиями Правил. При отсутствии в Правилах требований по охране труда работодатели принимают необходимые меры, обеспечивающие сохранение жизни, здоровья и работоспособность работающих, занятых выполнением строительных работ.

Таким образом, данный нормативный правовой акт систематизировал и обобщил требования по охране труда при производстве строительных работ, вместе с тем наряду с требованиями Правил должны соблюдаться и обязательные требования технических нормативных правовых актов.

Внесены изменения в закон об охране труда

Закон Республики Беларусь № 274-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда».

Внесены изменения в действующий Закон Республики Беларусь от 23.06.2008 № 356-З «Об охране труда». Изменения затрагивают практически всех субъектов, участвующих в реализации государственной политики в области охраны труда.

Законом предусмотрены следующие изменения, в частности:

- дополнен понятийный аппарат («наряд-допуск на выполнение работ с повышенной опасностью», «работы с повышенной опасностью», «правила по охране труда», «система управления охраной труда»);
- изменены и дополнены полномочия РОГУ и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов в области охраны труда;
- закреплены обязанности работодателя разрабатывать и принимать инструкции по охране труда для профессий рабочих и (или) отдельных видов работ (услуг), требовать документы, подтверждающие прохождение работающими по гражданско-правовым договорам медицинского осмотра, если это необходимо для выполнения соответствующих видов работ (оказания услуг);
- регламентируется обязанность работодателя предоставлять по запросу контролирующих (надзорных) органов информацию и (или) документы, ведение которых предусмотрено законодательством об охране труда;
- определены права и обязанности работодателя и работников-надомников и домашних работников по вопросам охраны труда;
- установлена возможность досудебного урегулирования разногласий по вопросам расследования несчастных случаев на производстве;
- установлено, что в случае отказа работодателя в проведении расследования несчастного случая на производстве, составлении акта о несчастном случае на производстве или несоответствии изложенных в таком акте обстоятельств несчастного случая фактическим обстоятельствам, действия работодателя могут быть обжалованы в Департамент государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты, его территориальные подразделения или в суд.

Документ вступает в силу 28.06.2020.

Приемка объектов в эксплуатацию

Утверждены новые формы актов приемки объектов в эксплуатацию

Постановление Минстройархитектуры от 06 декабря 2018 г. № 40 «Об установлении форм актов приемки объектов в эксплуатацию, гарантийного паспорта объекта строительства, перечней документов, представляемых приемочной комиссией»

Было



Формы актов при приемке объекта в эксплуатацию утверждены Приказом Минстройархитектуры от 26 октября 2012 г. № 339 «О признании утратившим силу пункта 2 приказа от 27 ноября 2008 г. № 433 и утверждении форм актов и перечня документации».

Стало



С 03 февраля 2019 применяются новые формы актов:

- приемки оборудования после комплексного опробования;
- приемки в эксплуатацию объекта строительства, в том числе очередей строительства, пусковых комплексов, законченного возведением, реконструкцией, в том числе тепловой модернизацией, реставрацией, благоустройством;
- приемки в эксплуатацию объекта строительства, в том числе очередей строительства, — пусковых комплексов, законченного капитальным ремонтом;
- приемки в эксплуатацию финансируемых физическими лицами законченных возведением многоквартирных жилых домов, квартир в блокированных жилых домах, нежилых капитальных построек на придомовой территории, реконструированных квартир в блокированных жилых домах, многоквартирных жилых домов, нежилых капитальных построек на придомовой территории;
- приемки в эксплуатацию гаража, законченного возведением, реконструкцией, капитальным ремонтом;
- приемки в эксплуатацию дач, законченных возведением, реконструкцией, реставрацией, капитальным ремонтом;
- приемки выполненных работ по переустройству и (или) перепланировке жилого помещения;
- приемки в эксплуатацию реконструированных жилых и (или) нежилых помещений в многоквартирных жилых домах, финансируемых физическими лицами;
- гарантийный паспорт объекта строительства.

Изменен перечень документов, представляемых приемочной комиссией подрядчиком и заказчиком (в случае заключения договора строительного подряда)

Было

Перечень документов, представляемых приемочной комиссией подрядчиком и заказчиком был установлен Приказом № 339

Стало

Постановлением № 40 закреплён перечень документов, представляемых приемочной комиссией подрядчиком, в случае заключения договора строительного подряда. По сравнению с ранее установленным перечнем, в новом перечне исключены материалы обследований и проверок в процессе строительства органами государственного и другого надзора.

Кроме того, новый перечень подрядчика содержит дополнительное требование о предоставлении копий:

- свидетельства об оценке сварочного производства (для производителей строительных конструкций, имеющих сварные соединения с нормированной прочностью).
- свидетельства о технической компетентности, если работы не подлежат обязательной сертификации.

Формально перечень подрядчика стал закрытым. В Перечне заказчика в сравнении с более ранним документом исключена необходимость предоставления справки об основных технико-экономических показателях объекта, принимаемого в эксплуатацию, а также разрешения на производство строительно-монтажных работ (в силу введения уведомительного порядка начала производства строительно-монтажных работ).

Вместе с тем, перечень заказчика дополнительно содержит требование о предоставлении приемочной комиссии:

- эксплуатационно-технического паспорта законченного строительством сооружения;
- копии договора на выполнение работ (услуг) по мониторингу цен (тарифов), расчету индексов цен в строительстве (за исключением случаев, предусмотренных законодательством, когда проведение мониторинга цен (тарифов) не является обязательным).

Формально перечень заказчика также стал закрытым.

Технические нормативные правовые акты

Введены новые виды ТНПА в сфере строительства

Указ Президента Республики Беларусь от 05.06.2019 N 217 «О строительных нормах и правилах»

Указ вводит новые виды ТНПА:

- строительные нормы Республики Беларусь (СНБ) – обязательные для соблюдения субъектами строительной деятельности нормы при градостроительном планировании, размещении объектов строительства и застройке территорий, проектировании и строительстве зданий и сооружений;
- строительные правила Республики Беларусь (СПБ) – добровольные для применения субъектами строительной деятельности правила в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Обязательные для соблюдения требования и добровольные для применения правила в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности не могут устанавливаться в иных ТНПА, не относящихся к области технического нормирования и стандартизации, а также в технических регламентах, ТКП, ГОСТ и ОКРБ.

Действующие в настоящее время ТНПА, утвержденные решениями органов госуправления и устанавливающие обязательные и добровольные для применения правила в сфере архитектуры, градостроительства и строительства, должны быть признаны утратившими силу с момента введения в действие СНБ и СПБ.

Строительные нормы и строительные правила утверждаются Минстройархитектуры. До утверждения они должны пройти процедуру согласования в Межведомственном совете по вопросам архитектуры, градостроительства и строительства.

Указ также регламентирует переходные положения о применении строительных норм и строительных правил, в случаях когда проектные или строительные-монтажные работы уже начаты до вступления в силу Указа.

Таким образом, введение строительных норм и строительных правил создает новую систему ТНПА и предполагает постепенную замену существующих ТНПА в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Утверждены первые строительные нормы

Постановлением Минстройархитектуры от 31 октября 2019 года N 59 утверждены следующие строительные нормы:

- СН 2.02.01-2019 «Здания и сооружения. Отсеки пожарные»;
- СН 3.03.01-2019 «Мосты и трубы»;
- СН 4.02.01-2019 «Тепловые сети»;
- СН 4.02.02-2019 «Тепловая изоляция оборудования и трубопроводов»;
- СН 4.01.01-2019 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения»;
- СН 4.04.02-2019 «Системы связи и диспетчеризации инженерного оборудования жилых и общественных зданий»;
- СН 4.01.02-2019 «Канализация. Наружные сети и сооружения».

Постановлением Минстройархитектуры от 29.11.2019 №64 утверждены следующие строительные нормы:

- СН 1.03.01-2019 «Возведение строительных конструкций зданий и сооружений»;
- СН 1.03.02-2019 «Геодезические работы в строительстве. Основные положения»;
- СН 1.03.03-2019 «Снос зданий и сооружений»;
- СН 2.02.02-2019 «Противопожарное водоснабжение»;
- СН 2.02.03-2019 «Пожарная автоматика зданий и сооружений»;
- СН 4.01.03-2019 «Системы внутреннего водоснабжения и канализации зданий»;
- СН 4.04.01-2019 «Системы электрооборудования жилых и общественных зданий».

Постановлением Минстройархитектуры от 16.12.2019 №69 было утверждено еще 14 строительных норм.